


De Regio Zuid-Holland Zuid in verandering

Informatie voor iedereen die betrokken is bij de ontwikkelingen in de Regio Zuid-Holland Zuid



De Regio Zuid-Holland Zuid is een organisatie die een aantal taken uitvoert in opdracht van de 19 gemeenten in het gebied Hoeksche Waard, Drechtsteden en Alblasserwaard/Vijfheerenlanden. De taken van de regio liggen op het gebied van de regionale brandweer, de gemeenschappelijke geneeskundige dienst (GGD), de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (GHOR), de milieudienst, de regionale ambulancevoorziening (RAV) en het Bureau Leerplicht en Voortijdig Schoolverlaten (BLVS).

De organisatie wordt ondersteund door een Regionale Staf en legt verantwoording af aan het Dagelijks Bestuur, dat weer verantwoording aflegt aan het Algemeen Bestuur. In dit Algemeen Bestuur zijn alle gemeenten vertegenwoordigd door een lid van hun college van burgemeester en wethouders.

De veiligheidstaken, waaronder de taken van de regionale brandweer en de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (GHOR), gaan per 1 januari 2010 over van de Regio Zuid-Holland Zuid naar de nieuwe Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.



Nieuwe ontwikkelingen in de regio

De vorige nieuwsbrief (juli 2009) was de laatste nieuwsbrief van de Regio Zuid-Holland Zuid over de verandertrajecten in de eerste helft van dit jaar. Een periode van complexe besluitvorming werd daarmee afgerond. Inmiddels zijn de eerste vervolgstappen gezet. Het Bureau Leerplicht en Voortijdig Schoolverlaten is sinds de zomer een sector binnen de regio. Het Veiligheidsbestuur heeft de nieuwe Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid formeel opgericht – de eerste stap richting een volledige verzelfstandiging per 1 januari 2010. De nieuwe Regionale Staf wordt ingericht en er is een regiosecretaris, Nico van de Poel, aangesteld. De Bestuurscommissies, nieuw in de organisatie, hebben hun eerste vergadering achter de rug. Langzamerhand worden de effecten van de veranderingen zichtbaar.

De besluiten rond de verandertrajecten betekenen niet dat de regio in rustig vaarwater is gekomen. De komende tijd volgen bijvoorbeeld nog meer veranderingen, zoals de overkomst van een deel van de GGD Hoeksche Waard naar de GGD ZHZ, de vorming van een nieuwe regionale uitvoeringsdienst (omgevingsdienst) en de invoering van de nieuwe Wet ambulancezorg. Ontwikkelingen die ook voor opdrachtgevers en andere belanghebbenden in de regio van belang zijn. Daarnaast vinden we het belangrijk om u goed geïnformeerd te houden over het reilen en zeilen binnen uw regio. Mede op grond van positieve reacties van de lezers op de eerste uitgaven, hebben we besloten door te gaan met de nieuwsbrief. Wij zijn benieuwd naar uw reactie!

“Charmeoffensief” naar de gemeenten

De eerste 100 dagen van Nico van de Poel als nieuwe regiosecretaris

Op 1 juli 2009 is Nico van de Poel gestart als nieuwe regiosecretaris van Zuid-Holland Zuid. Van de Poel is als gemeentesecretaris van Zwijndrecht bepaald geen onbekende in de regio. Zo is hij, onder meer als voorzitter van de Netwerkdirectie van de Drechtsteden en als coördinerend gemeentesecretaris van de Veiligheidsregio ZHZ, nauw betrokken geweest bij diverse processen van regionale samenwerking. Juist die betrokkenheid was aanleiding voor het regiobestuur om hem in deze functie aan te stellen.

Nico van de Poel is ruim 2 dagen/week actief als regiosecretaris; de rest van de tijd blijft hij werken als gemeentesecretaris van Zwijndrecht. Inmiddels zijn de eerste 100 dagen van zijn nieuwe aanstelling voorbij. Tijd om hem te vragen naar zijn eerste ervaringen en zijn ambities met de Regio Zuid-Holland Zuid.

Waar ben je sinds 1 juli zoal mee bezig geweest?

“Vooral met kennismaken: met de mensen binnen en buiten de regio-organisatie, met opdrachtgevers in de drie subregio’s: met het bestuur, met raadsleden, wethouders, gemeentesecretarissen en griffiers bijvoorbeeld, maar zeker ook inhoudelijk met het werk zelf. Dat kost veel tijd, meer dan ik vooraf had ingeschat. Ik ben daar dan ook zeker nog niet klaar mee. Dat komt deels door de zomerperiode waarin ik ben gestart, maar ook door de omvang van de regio, waarin heel veel mensen en organisaties actief zijn. Natuurlijk ken ik al veel mensen vanuit mijn functie als gemeentesecretaris, vooral uit de Drechtsteden. Binnen de Alblasserwaard/Vijfheerenlanden en de Hoeksche Waard ben ik nog wat minder bekend. Daarom zijn we ook gestart met een kennismakingsronde. Zoiets als: “de Regio ZHZ komt naar u toe”. Een soort charmeoffensief dus.”

En hoe verlopen die gesprekken?

“Heel goed. Ik vind het prettig om bijvoorbeeld onze opdrachtgevers wat meer persoonlijk te leren kennen. Ik wil hen graag uitleggen waar de regio en ikzelf als vertegenwoordiger daarvan voor wil staan en wat zij van ons kunnen verwachten. Maar daarnaast ben ik vooral



Nico van de Poel

benieuwd naar hun wensen: wat zijn de onderwerpen die onze opdrachtgevers belangrijk vinden, waar moeten we meer of misschien juist minder aandacht aan besteden.

Waar kunnen we hen mee helpen.

Ik vind het alleen jammer dat het relatief veel tijd kost om iedereen te bezoeken. Alle partijen hebben immers volle agenda’s. Mij niet onbekend met twee banen. En daar passen zulke gesprekken niet altijd direct in. Daardoor kost het me meer tijd dan me lief is, voordat ik iedereen heb gesproken. Van harte nodig ik daarom ook iedereen uit om naar ons toe te komen – neem contact met ons op – graag! Ik ben er namelijk van overtuigd dat samenwerking de sleutel is voor het succes van de regio en daarmee voor de aangesloten gemeenten. En dat goed samenwerken alleen lukt als je elkaar ook echt kent, vertrouwt en waardeert.”

Wat versta je onder goede samenwerking?

“Vaak verbeeld ik een goede samenwerking als partijen die met de gezichten naar elkaar toe staan. Alleen als je wilt zien wat voor de ander van belang is, kun je in mijn

ogen effectief zijn. Als je met de ruggen naar elkaar toe staat, lukt dat niet. Samenwerken stelt dus eisen aan beide partijen: we moeten met elkaar in gesprek gaan en blijven over wat ons bezighoudt. De gemeenten, als opdrachtgever van de regio, moeten steeds goed op de hoogte zijn van de zaken waar we binnen de regio mee bezig zijn en hoe we elkaar kunnen ondersteunen. De regio moet hen daarover informeren. Dat is een continu proces. Thema's kunnen immers wisselen, net als bijvoorbeeld raads- en collegeleden. De gemeenteraadsverkiezingen van volgend jaar zullen waarschijnlijk wel tot veranderingen leiden. Die nieuwe mensen moeten we vervolgens weer goed informeren over de taken en ambities van de Regio ZHZ. Ook grote veranderingen als de komst van nieuwe GR-en, zoals de nieuwe GR Veiligheidsregio en in de nabije toekomst een nieuwe GR voor de Hoeksche Waard, kunnen aanleiding zijn voor hernieuwd contact. Het gaat vaak om ingewikkelde onderwerpen met een hoog juridisch gehalte, die niet voor iedereen gesneden koek zijn. Maar juist dan is het van belang dat we besluitvormers, zoals onze opdrachtgevers, blijven doordringen van nut en noodzaak van de regio. Dat gaat niet vanzelf. Wij moeten hen actief vanuit de regio zelf informeren: met schriftelijke middelen zoals deze nieuwsbrief, maar ook in persoonlijke gesprekken en met gerichte presentaties bijvoorbeeld. Erik Jan van Genderen, de directeur van de nieuwe Regionale Staf, draagt daar overigens een belangrijk steentje aan bij. Ook hij gaat regelmatig op pad, om bijvoorbeeld raadsleden bij te praten.

"Van en voor de gemeenten" is dan ook mijn motto voor de regio. Contact met het veld moet wat mij betreft ook leiden tot een gemeenschappelijke agenda voor de komende jaren."

En hoe staat het met de kennismaking binnen de regio zelf?

"Dat krijgt gelukkig steeds meer vorm. Daarbij moet je denken aan de sectordirecteuren, de leden van de Medezeggenschap en bijvoorbeeld aan de medewerkers van de nieuwe Regionale Staf. Ik heb geen directe werkrelatie met de medewerkers van de sectoren zelf, maar wil wel dat we elkaar leren kennen. Verder vind ik het belangrijk dat zij zich onderdeel van de regio gaan voelen en niet alleen van de eigen sector én dat zij weten waar de regio voor staat en wat ons onderling bindt. De directeuren van de verschillende sectoren zijn primair integraal verantwoordelijk voor hun eigen werkveld,



inclusief personele aangelegenheden. Ten opzichte van de sectordirecteuren heb ik als regiosecretaris geen hiërarchische positie; ik ben slechts "primus inter pares". Ik zie het vooral als mijn taak om te zorgen voor meer interne overlap en een helder profiel naar buiten. Zo zie ik een groot aantal raakvlakken tussen bijvoorbeeld de GGD en het Bureau Leerplicht en Voortijdig Schoolverlaten (BLVS) dat sinds 1 juli ook deel uitmaakt van de regio. En ik hecht aan nauwe banden van de regio met de GR Veiligheidsregio die per 1 januari 2010 zelfstandig verder gaat: samen kunnen we immers zorgen voor een sterke hulpverleningsorganisatie op de schaal van de regio."

En lukt dat allemaal een beetje in ruim 2 dagen/week?

"Nou dat valt nog niet altijd mee. Er is zeker in de eerste periode immers veel te doen. Ik zou wel willen dat het allemaal wat sneller zou verlopen, maar beschouw dat vooral als een startprobleem. Door de wisselingen van de wacht van de afgelopen jaren is er hier en daar ook sprake van achterstallig onderhoud.

En er zijn natuurlijk ook nieuwe thema's, zoals 'de Grote Doorlichting'. We staan als regio en gemeenten aan de vooravond van een grote bezuiniging waarin we een fors bedrag opnieuw moeten prioriteren. Daarvoor moeten we eerst de eigen organisatie, onze werkprocessen en onze ambities in kaart brengen, zodat we op termijn verstandige wijzigingen kunnen doorvoeren. Kortom: er is voorlopig nog werk genoeg voor de Regio ZHZ. Belangrijk en uitdagend werk, waar ik als vertegenwoordiger van de regio graag mijn tanden in zet, samen met onze partners; **Regio ZHZ: van en voor de gemeenten!**"

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Vooruitlopend op de komst van de Wet veiligheidsregio's is op 1 juli 2009 de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid formeel opgericht. In de vergadering van het veiligheidsbestuur zijn diverse besluiten genomen die nodig zijn om als zelfstandige Gemeenschappelijke Regeling (GR) te kunnen functioneren. Gemakshalve zijn hiervoor diverse bestaande regelingen – van de Regio ZHZ en de Drechtsteden – vrijwel letterlijk overgenomen. Dat past ook in de wens van het bestuur om in de toekomst zoveel mogelijk samen te werken met de beide andere GR-en. Op 1 maart was het project 'inrichting Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid' al gestart. Daarmee is na 1 juli actief verder gegaan. Voor 1 januari 2010 moet de organisatie immers daadwerkelijk zijn ingericht en operationeel zijn. Bij de inrichting van de nieuwe organisatie wordt aandacht besteed aan een groot aantal thema's. De belangrijkste onderwerpen vindt u hieronder.



Communicatie, zowel intern als extern, krijgt nadrukkelijk aandacht en ruimte bij alle activiteiten en plannen.

Personeel

Na intensief en constructief overleg met de BOR is op 23 september het O&F-rapport (organisatie en formatie) vastgesteld door het Dagelijks Bestuur van de veiligheidsregio. Inmiddels is de plaatsing in volle gang en hebben alle medewerkers rond 1 november hun plaatsingsbesluit ontvangen. Uiteindelijk zal - los van eventuele bezwaren - iedere medewerker ruim voor 1 januari 2010 geïnformeerd zijn over zijn of haar plek in de nieuwe organisatie.

Bedrijfsvoering

Het onderwerp bedrijfsvoering is opgepakt vanuit een breed perspectief. Eerst is een inventarisatie gemaakt van de bedrijfsvoeringstaken van de Regionale Brandweer,





de GHOR en het Programma Versterking Risico- en Crisisbeheersing (PVRC). Verder is in kaart gebracht welke bedrijfsvoeringstaken worden afgenomen van het SCD. De uitkomsten zijn naast elkaar gezet, waardoor duidelijk werd waar de verschillen zitten tussen de drie organisatieonderdelen die samen de veiligheidsregio vormen. Op dit moment werken we, samen met de afdeling bedrijfsvoering van de Regionale Brandweer, aan het oplossen van deze verschillen. Na deze harmonisatieslag zullen nadere procedure- en werkafspraken worden gemaakt. We streven naar zoveel mogelijk uniformiteit; alleen de verschillende locaties kunnen op beperkte schaal leiden tot maatwerk. De nieuwe Dienst Ondersteuning Uitvoering (DOU) is de spil in deze ontwikkeling.

Huisvesting

Er wordt gewerkt aan een strategische keuze over de locatie van de hoofdafdeling en van de verschillende diensten van de veiligheidsregio. Daarbij wordt ook aandacht besteed aan:

- Het vaststellen van de werklocatie van de diverse medewerkers. Daarbij wordt het advies van de BOR uiteraard meegenomen.
- Een 'vlekkenplan' voor de locatie Noordendijk en de locatie Oranjepark.
- De overgang c.q. implementatie van de (kantoor) automatisering.
- De overdracht van het archief.
- De planning en de uitvoering van de verhuizing.

Aanverwante trajecten

Bij het inrichten van de veiligheidsregio wordt ook aandacht besteed aan twee trajecten die weliswaar los staan van de nieuwe GR, maar wel invloed hebben op de inrichting:

- **Regionalisering brandweer**
De veiligheidsregio moet zich ook voorbereiden op het bieden van onderdak aan de regionalisering van de brandweer. Dit traject loopt al geruime tijd en in deze voorbereidende fase wordt zoveel mogelijk samen opgetrokken.
- **De Waard**
De Waard is het eerste cluster van gemeenten dat de brandweertaken over zal dragen aan de Regionale Brandweer als onderdeel van de Veiligheidsregio ZHZ. De gemeenten Liesveld, Nieuw-Lekkerland en Graafstroom hebben daartoe in de zomer van 2009 besloten. Om een soepele overgang en een adequate opname van deze taken in de veiligheidsregio te borgen, is een intensieve afstemming en samenwerking met De Waard nodig.

Samengevat kunnen wij stellen dat de inrichting van de organisatie van de nieuwe veiligheidsregio op schema ligt. Met vereende krachten wordt in een gezamenlijke projectorganisatie door medewerkers van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en het Service Centrum Drechtsteden aan dit proces gewerkt.



Piet Kooij (midden) met Ronald Bandell en Anneke Kooij bij de Regio ZHZ wegwijzer.

Afscheid Piet Kooij

Op 9 september 2009 heeft Piet Kooij, (waarnemend) regiosecretaris, afscheid genomen van de Regio Zuid-Holland Zuid. Tijdens een drukbezochte afscheidsreceptie werd hij onder meer toegesproken door Ronald Bandell, voorzitter van het Algemeen Bestuur van de regio. Tijdens de receptie heeft Piet Kooij een 'wegwijzer van de Regio ZHZ' onthuld: een groot object met daaraan de naambordjes van de deelnemende gemeenten en hun letterlijke afstand tot het regiokantoor aan de Noordendijk in Dordrecht. Voor deze gelegenheid was een extra wegwijzer bevestigd richting Dubbeldam, de woonplaats van Piet en Anneke Kooij. Inmiddels heeft de wegwijzer een mooi plekje gekregen in de hal van het regiokantoor.

Personele gevolgen verandertrajecten

De besluitvorming van afgelopen zomer rond de verandertrajecten in de Regio ZHZ heeft vooral juridische en organisatorische gevolgen. De veranderingen op personeel gebied zijn relatief beperkt gebleven. Onderstaand zetten we de belangrijkste personele veranderingen op een rij.

Bureau Leerplicht en Voortijdig Schoolverlaten

Per 1 juli is Bureau Leerplicht en Voortijdig Schoolverlaten (BLVS) verschoven van de Drechtsteden naar de Regio Zuid-Holland Zuid. Voor de medewerkers betekende dit dat hun werkgever veranderde: zij kwamen in dienst bij de Regio ZHZ. Dit betekende dat zij gelijk met hun ontslagbrief van de Drechtsteden een aanstellingsbrief van de regio hebben ontvangen. Hun rechtspositie en arbeidsvoorwaarden, maar ook hun takenpakket zijn echter niet gewijzigd. Wel hebben zij sinds 1 september een nieuwe directeur, Arjan Zwaan.

Regionale Staf

De regiostaf wordt omgevormd tot een nieuwe Regionale Staf, die niet alleen actief is voor de regio zelf, maar ook werkt in opdracht van de nieuwe GR Veiligheidsregio en de GR Drechtsteden. Op die manier kan de binding tussen de verschillende GR-en worden geborgd. De opdracht en het takenpakket is breder dan van de regiostaf: de Regionale Staf levert adviesdiensten en concerncontrol voor de betreffende organisaties. De uitbreiding van het takenpakket vergt meer en deels andere mensen. Waar de regiostaf vooral een uitvoerende rol had, heeft de Regionale Staf met name een adviesrol waarvoor deels andere competenties van de medewerkers worden verlangd. Het werken voor de verschillende opdrachtgevers vraagt bovendien extra flexibiliteit en nog meer aandacht voor kwaliteit. Op korte termijn moet de Regionale Staf over 15 fte beschikken, ten opzichte van ca. 11 fte in de oude situatie; de uitbreiding is ten behoeve van de Drechtsteden die hiervoor via de Drechtraad toestemming geven. De plaatsing van medewerkers voor de Regionale Staf

is vrijwel rond; er zijn nog slechts enkele vacatures. De medewerkers van de regiostaf ZHZ en de staf GR Drechtsteden hebben allemaal een nieuwe plek gevonden in de Regionale Staf.

Andere sectoren Regio ZHZ

De besluitvorming rond de verandertrajecten heeft geen personele gevolgen voor de andere sectoren van de Regio ZHZ: de milieudienst, de GGD en de regionale ambulancevoorziening. Op langere termijn zullen er wel (andere) organisatorische wijzigingen komen die (naar verwachting beperkte) personele gevolgen zullen hebben. Daarbij kan men denken aan het omvormen van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid in een nieuwe Regionale Uitvoeringsorganisatie, de overkomst van de GGD uit de Hoeksche Waard naar de GGD ZHZ en de mogelijke verzelfstandiging van de ambulancezorg als gevolg van nieuwe wetgeving.

GR Veiligheidsregio

Met de komst van de nieuwe GR Veiligheidsregio gaan de huidige medewerkers van de veiligheidsregio over van de Regio ZHZ naar de nieuwe GR Veiligheidsregio ZHZ. Zij krijgen per 1 januari 2010 dus een nieuwe werkgever. Dat geldt ook voor de medewerkers van de Regionale Brandweer en van de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR). Deze organisaties maken immers per 1 januari 2010 ook deel uit van de nieuwe Veiligheidsregio ZHZ. Voor al deze medewerkers verandert er in de praktijk echter relatief weinig. Hun takenpakket en arbeidsvoorwaarden blijven vrijwel ongewijzigd. Wel is een plaatsingsprocedure nodig die inmiddels vrijwel is afgerond.

Wat merken we er in de praktijk van?

De gevolgen van deze veranderingen worden waarschijnlijk pas in de loop van 2010 echt in de praktijk zichtbaar als de regio en de veiligheidsregio aan de slag gaan in hun nieuwe samenstelling. Eén van de gevolgen die langzamerhand al wel duidelijk wordt, is de behoefte aan harmonisatie van enkele secundaire arbeidsvoorwaarden, zoals de beschikbaarheids- en bereikbaarheidsdiensten van de GHOR en de milieudienst.

Rol Medezeggenschap

De Medezeggenschap heeft in het hele traject een duidelijke adviesrol gehad. De COR van de GR Drechtsteden en van de GR Zuid-Holland Zuid, de OR van Bureau Leerplicht en Voortijdig Schoolverlaten en de (tijdelijke) BOR van de GR Veiligheidsregio ZHZ hebben zich daarin actief en betrokken getoond. De veranderingen hebben natuurlijk ook gevolgen voor de samenstelling van de medezeggenschap zelf; zo krijgt de COR van de regio een andere samenstelling door het vertrek van de OR Veiligheidsregio. En binnen de GR Veiligheidsregio moeten nieuwe OR-en en een nieuwe COR worden ingericht.



Bestuurscommissie maakt kennis met BLVS

Op 2 november vond de eerste bijeenkomst van de nieuwe Bestuurscommissie BLVS plaats. Centraal op de agenda stonden het functioneren van de Bestuurscommissie en de Agendacommissie en de taken van Bureau Leerlicht en Voortijdig Schoolverlaten.

Een van de taken van BLVS is het in beeld brengen van jongeren tot 23 jaar zonder startkwalificatie en hen als nog begeleiden naar werk of naar een opleiding gericht op zo'n kwalificatie. In een convenant met het ministerie van OC&W en de besturen van de scholen en opleidingscentra voor het voortgezet onderwijs is afgesproken dat het aantal jongeren dat de school voortijdig verlaat in het schooljaar 2010-2011 met 40% moet zijn afgenomen ten opzichte van 2005-2006. Tijdens de Bestuurscommissie is aangegeven dat we deze dalende lijn inmiddels goed te pakken hebben. Met een daling van 28%, waar 20% is afgesproken, lopen we zelfs iets voor op de planning. In februari komt het ministerie met een nieuwe tussenstand. Deze cijfers worden gepubliceerd op www.voortijdigschoolverlaten.nl/VSV-verkenner.

Inhoudelijke discussie

De voorzitter van de Bestuurscommissie, wethouder Dion van Steensel (Dordrecht), heeft tijdens het eerste overleg aangegeven dat hij een inhoudelijke discussie in de commissie wil over voortijdig schoolverlaten, zodat alle gemeenten van ZHZ een bijdrage hebben in het toekomstig beleid. De Bestuurscommissie is de plek voor inhoudelijke sturing van het beleid van BLVS. De aanwezige wethouders waren het hier, net als directeur BLVS Arjan Zwaan, volledig mee eens. Zij zijn zich er van bewust dat er zicht moet zijn op jongeren die tussen wal en schip dreigen te vallen. Alle jongeren moeten in beeld zijn en zeker specifieke groepen, zoals de zogenoemde thuiszitters.

Heldere rapportages

Tijdens de volgende vergadering van de Bestuurscommissie wordt het bedrijfsplan BLVS 2010 besproken, waarin aandacht is voor de bestuurlijke doelen. Een ander belangrijk thema is de rapportage van activiteiten en resultaten. Tot nu was rapporteren

niet eenvoudig. Door de overgang naar de Regio ZHZ kan BLVS nu werken met de GBA-gegevens van alle gemeenten. Een belangrijke verbetering. Samen met een aangepast cliëntvolgsysteem, dat eind 2009 beschikbaar is, wordt het daarmee stap voor stap mogelijk om passende bestuurlijke rapportages aan te leveren.





Wet ambulancezorg

De nieuwe Wet ambulancezorg is volop in ontwikkeling. Minister Klink heeft de knoop doorgemaakt: per 1 januari 2012 krijgt in iedere Nederlandse veiligheidsregio één ambulancedienst een vergunning. Dat gunnen gebeurt op basis van een Plan van Eisen dat is voorzien van een positief advies van het regionale GHOR-bestuur en de Zorgverzekeraars. De nieuwe vergunning geldt voor onbepaalde tijd.

Zorgen

Er is nog veel te doen over de plannen van de minister. Niet alleen de directies en medewerkers van de ambulancediensten maken zich zorgen, ook de zorgverzekeraars, provinciebesturen en de regionale politiek beginnen zich af te vragen of de doelstelling van de nieuwe wet wel haalbaar en gewenst is. In de praktijk kan de invoering van de nieuwe wet immers ook betekenen dat huidige ambulancediensten moeten verdwijnen omdat ze de nieuwe vergunning mislopen, bijvoorbeeld op de prijs/kwaliteitverhouding. Dit kan dus ook betekenen dat er in de toekomst een andere ambulancedienst actief wordt in een bepaalde regio.

Op dit moment is bekend dat er per regio gemiddeld vier vergunningaanvragers zijn. Op landelijk niveau betekent dit ongeveer 100 aanvragen, terwijl aan slechts 25 ambulancediensten een vergunning wordt verleend.

Invoering

In eerste instantie zou de nieuwe wet op 1 januari 2011 ingaan, maar na heroverweging heeft minister Klink ervoor gekozen om de wet een jaar later in te voeren. In 2011 worden eerst drie regio's aangewezen die proef gaan draaien volgens de nieuwe wet. De landsadvocaat

kijkt mee en als alles juridisch correct verloopt, zullen in de loop van 2011 de andere 22 vergunningen worden uitgegeven. Alle vergunningen treden in werking op 1 januari 2012. Ook de regio Zuid-Holland Zuid kan als proefregio worden aangewezen.

Onduidelijkheid

De invoering van de nieuwe wet verloopt niet altijd gladjes. Ambulance Zorg Nederland (AZN, de brancheorganisatie van de werkgevers) houdt voortdurend de vinger aan de pols. AZN heeft nog onvoldoende vertrouwen in de procedure rond de nieuwe wet. Daarnaast zet AZN vraagtekens bij de eisen waaraan voldaan moet worden door de ambulancediensten. Op 8 oktober jl. is hierover overleg geweest in de Tweede Kamer. Vrijwel alle partijen willen dat de minister kiest voor de eerder in de Tweede Kamer afgesproken 'getrapte vergunningverlening'. Dat wil zeggen dat de huidige ambulancedienst in een bepaalde regio, bijvoorbeeld de Ambulancedienst ZHZ, de vergunning krijgt, mits die dienst een RAV is en aan alle eisen voldoet. De getraptheid betekent dat de vergunning kan worden ingetrokken als de huidige ambulancedienst niet aan de eisen voldoet. Pas dan kunnen andere partijen inschrijven op de vergunning.

Toekomst

Het blijft nog even afwachten hoe de invoering van de nieuwe wet in de praktijk zal verlopen. De Ambulancedienst ZHZ wil ook na 1 januari 2012 graag actief blijven in de regio. Zoals het er nu naar uitziet gaan we als sector van de Regio ZHZ dan ook 'gewoon' een vergunning aanvragen als publieke ambulancedienst. Wij zijn er klaar voor!



Uitbreiding werkgebied GGD Zuid-Holland Zuid

De uitbreiding van het verzorgingsgebied c.q. het overgaan van de taken voor de gemeenten in de Hoeksche Waard naar de GGD Zuid-Holland Zuid vordert gestaag. Op 1 juli 2009 zijn de eerste taken en mensen al overgegaan. Op bestuurlijk niveau wordt hard gewerkt om ook de juridische stappen op tijd te regelen.

Directeur GGD ZHZ Koos Spanbroek heeft vertrouwen in een constructieve en prettige samenwerking met de 'nieuwe' gemeenten en verwacht weinig bestuurlijke cultuurverschillen: "Als je vanuit het oogpunt van ZHZ naar de Hoeksche Waard kijkt, dan zitten de gemeenten uit die regio al in de Gemeenschappelijke Regeling, met uitzondering van het onderwerp GGD. De bestuurlijke cultuur, het besluitvormingsproces en de planning- en controlcyclus komen al sterk overeen. Dat kennen we dus al van elkaar."

Uitbreiding werkgebied

Zowel op ambtelijk als op bestuurlijk niveau verlopen de contacten uitstekend. Belangrijke insteek bij de gesprekken is dat de ontwikkeling rond de GGD Zuid-Hollandse Eilanden, zowel bestuurlijk als vanuit de GGD ZHZ, wordt

gezien als een uitbreiding van het werkgebied en niet als een fusie tussen twee GGD'en.

Overeenkomsten

Er zijn veel overeenkomsten in het productaanbod en de manier van werken. Een aantal taken is bijvoorbeeld bij wet geregeld. Daar waar zich verschillen voor doen, is de visie van de GGD ZHZ leidend als het gaat om het productaanbod en de manier van aanbieden. "En we zorgen er natuurlijk, in overleg met de gemeenten in de Hoeksche Waard, voor dat de continuïteit van de zorg bij de overgang gegarandeerd is.", aldus Koos Spanbroek.

Communicatie

Medewerkers zijn via werkoverleggen, bijeenkomsten, intranet en dergelijke, steeds op de hoogte gehouden van het overgangproces. De GGD Zuid-Hollandse Eilanden heeft de relaties met een brief op de hoogte gesteld van de verandering. Inwoners zijn via huis-aan-huisbladen en de website van Zuid-Hollandse Eilanden geïnformeerd. En ook de gemeenten in de Hoeksche Waard hebben inwoners geïnformeerd via de lokale media en de eigen website.

Regionale Uitvoeringsdienst (Omgevingsdienst)

De milieudienst voert in de Regio Zuid-Holland Zuid namens de 19 deelnemende gemeenten de Wet milieubeheer uit. De milieudienst verleent namens hen (in mandaat) milieuvergunningen en houdt toezicht op de naleving daarvan. Vanaf medio 2010 worden de milieuvergunningen omgezet in een nieuw soort vergunning de 'omgevingsvergunning'. In deze gemeentelijke vergunning worden in totaal 25 verschillende vergunningen ondergebracht, waaronder bijvoorbeeld de bouwvergunningen.

Nieuwe naam

Tegelijk met de bundeling in één vergunning wil het rijk in heel Nederland regionale uitvoeringsorganisaties (RUD's) realiseren; dit is een nieuwe naam voor de 'Omgevingsdienst'. Het is de bedoeling dat de regionale uitvoeringsdiensten uiterlijk 1 januari 2012 in heel Nederland operationeel zijn. Het werkgebied van de nieuwe dienst is gelijk aan dat van de veiligheidsregio. De toekomstige regionale uitvoeringsdienst zal de taken van de milieudienst uitvoeren op basis van de Wet milieubeheer. De werkzaamheden worden aangevuld met complexe activiteiten (zoals vergunningaanvragen waarbij meerdere onderwerpen aan de orde zijn; bijvoorbeeld milieu en bouwen) en het voorbereiden van het milieudeel van de omgevingsvergunningen voor IPPC- en BRZO-bedrijven. De Europese IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control) is gericht op het toezicht op industriële installaties. BRZO-bedrijven zijn Bedrijven met een Risico op Zware Ongevallen. Dit zijn over het algemeen grote bedrijven waar wordt gewerkt met gevaarlijke stoffen.

Takenpakket

Het verlenen van de overige gemeentelijke vergunningen en het toezicht en de handhaving rond bouwen, wonen en ruimtelijke ordening vormt geen onderdeel van het basistakenpakket. Activiteiten van de provincie die in het takenpakket worden opgenomen, zijn het voorbereiden van alle omgevingsvergunningen waarvoor Gedeputeerde Staten nu op grond van de Wet milieubeheer bevoegd gezag is en het toezicht op en de handhaving van de VROM-wet- en regelgeving. Voor deze taken geldt dat de regionale uitvoeringsdienst zich niet beperkt tot



'het milieu', maar gaat over alle relevante omgevingsaspecten van de vergunning(aanvraag). Daaronder vallen ook de omgevingsvergunningen waarbij voor het realiseren van een project van provinciaal belang moet worden afgeweken van het bestemmingsplan.

Samen met Provincie ZH

De Milieudienst ZHZ werkt samen met de Provincie Zuid-Holland aan de totstandkoming van de nieuwe Regionale Uitvoeringsdienst. Het streven is deze op 1 januari 2011 operationeel te hebben. De besturen van de regio en de provincie zijn dit overeengekomen. Als voorbereiding wordt, gestart met het opstellen van een bedrijfsplan. In de Bestuurscommissie Milieu, waarin alle wethouders milieu van de Regio ZHZ zitting hebben, wordt de vorming van de nieuwe Regionale Uitvoeringsdienst besproken.



Meer informatie

Heeft u na het lezen van deze nieuwsbrief nog vragen, of wilt u meer weten over een van de genoemde onderwerpen?

Neemt u dan contact op met de Regio Zuid-Holland Zuid: Nico van de Poel, regiosecretaris, tel. (078) 648 06 09, e-mail: nvandepoel@regiozhz.nl.

Colofon

Deze nieuwsbrief is een uitgave van de Regio, Zuid-Holland Zuid, november 2009.

Redactie: communicatie regiostaf: Ilse van der Waal en Inge de Zaaijer, (078) 648 07 14, ivanderwaal@regiozhz.nl